

PROTOKÓŁ USTALEŃ

w sprawie synergicznego wykorzystania funduszy regionalnych i europejskich ukierunkowanego na realizację projektów dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym

SYGNATARIUSZE NINIEJSZEGO DOKUMENTU,

uwzględniając plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym¹

Zważywszy, że:

- (1) Przejście do gospodarki o obiegu w większym stopniu zamkniętym stanowi niezbędny wkład na rzecz rozwoju zrównoważonej i konkurencyjnej gospodarki, a także możliwość wytworzenia nowych i zrównoważonych przewag konkurencyjnych w regionach europejskich.
- (2) Organy regionalne mają do odegrania kluczową rolę w przejściu do gospodarki o obiegu zamkniętym i zapewnieniu większych synergii; niemniej rozdrobnienie zasobów i problemy wdrożeniowe utrudniają osiągnięcie postępów w realizacji wspólnych celów.
- (3) W publikacji Komisji Europejskiej zatytułowanej „Fundusze UE na rzecz tworzenia miejsc pracy i wzrostu gospodarczego²” pokazano, w jaki sposób możliwe są pewne synergie funduszy i zachęcono do ich wdrożenia.
- (4) Na poziomie wszechstronnego programu, synergie pomiędzy europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi (EFSI) oraz inicjatywą „Horyzont 2020” są możliwe i widoczne, choć nie przetestowano ich jeszcze całkowicie w rzeczywistych przypadkach.
- (5) Szczególne działania podjęte przez niektóre regiony stanowią dobre przykłady najlepszych praktyk i mogą zostać również wdrożone na szczeblu europejskim.
- (6) W art. 70 rozporządzenia w sprawie EFSI przewidziano możliwość wdrażania operacji poza obszarem objętym programem, w UE, do wysokości 15% przydzielonych środków; brak jednak dowodów na jego faktyczne stosowanie.
- (7) W ramach działania koordynującego i wspierającego inicjatywę „Horyzont 2020” (SCREEN)³ ustanowiono platformę dla dyskusji pomiędzy 17 regionami UE, służbami Komisji i innymi międzynarodowymi zainteresowanymi stronami na temat określenia i wdrożenia synergii operacyjnych pomiędzy inwestycjami w dziedzinie badań i innowacji finansowanymi z funduszy inicjatywy „Horyzont 2020” oraz EFSI.
- (8) Istnieje potrzeba wyraźnego wsparcia wszechstronnych programów dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym i skłonienia Komisji Europejskiej do korzystania z możliwych synergii w programach operacyjnych.

UZGODNILI, CO NASTĘPUJE

¹COM(2015) 614 final

²<https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/debc435e-2304-11e6-86d0-01aa75ed71a1>

³www.screen-lab.eu

Artykuł 1

Przedmiot i zakres stosowania

1. Celem niniejszej inicjatywy jest wsparcie i wzmocnienie uczestnictwa regionalnych zainteresowanych stron w projektach międzynarodowych w dziedzinie badań i innowacji dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym, szczególnie projektów bazujących na międzyregionalnych synergiah.
2. Przemysł, a w szczególności MŚP, może wnieść kluczowy wkład w gospodarkę o obiegu zamkniętym i przyczynić się do tworzenia miejsc pracy, wzrostu i konkurencyjności w zróżnicowanych regionach Europy. Niemniej przedsiębiorcy muszą się mierzyć ze szczególnymi barierami, takimi jak dostęp do finansowania w przypadku projektów, których uczestnicy pochodzą z różnych regionów.
3. Istnieje potrzeba wykorzystania potencjału synergii pomiędzy inicjatywą „Horyzont 2020”, europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi (EFSI) oraz innymi funduszami regionalnymi: podmioty regionalne, a w szczególności MŚP powinny mieć dostęp do prostego i efektywnego instrumentu finansowego na potrzeby wdrażania projektów wspierających przejście na gospodarkę o obiegu w większym stopniu zamkniętym.
4. Obecna możliwość synergii pomiędzy poszczególnymi funduszami wciąż oznacza konieczne obciążenia administracyjne, które zagrażają ich faktycznemu wdrożeniu.
5. Wspólny, zorganizowany wysiłek na rzecz wsparcia projektów regionalnych dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym przyniesie korzyści dla regionalnych zainteresowanych stron i wytworzy odpowiedni „efekt dźwigni” w odniesieniu do innych regionów europejskich.
6. Sygnatariusze niniejszego dokumentu uzgadniają ustanowienie, w formie pilotażowej, szczególnego środka w ramach swoich funduszy strukturalnych na potrzeby „międzynarodowych projektów związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym” poprzez „odzyskanie” (całkowite lub częściowe) dobrze ocenionych niefinansowanych wniosków dotyczących projektów związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym.
7. Działanie pilotażowe zostanie przeprowadzone w dostosowaniu do bieżącego programu funduszy strukturalnych: doświadczenia i wnioski zostaną wzięte pod uwagę przy przygotowywaniu kolejnego okresu programowania zarówno przez regiony, jak i służby Komisji Europejskiej: w tym, w szczególności DG REGIO, DG GROW i DG RTD.
8. Wymienione powyżej służby Komisji są członkami laboratorium polityki ustanowionego w ramach projektu SCREEN. Laboratorium jest środkiem, który zostanie wykorzystany do przeprowadzenia analizy działania pilotażowego, omówienia jego wyników oraz ich możliwego przyszłego wdrożenia.
9. Sygnatariusze uzgadniają, że działanie pilotażowe opisane w art. 2 zapewni regionalnym zainteresowanym stronom więcej możliwości uzyskania finansowania swojego projektu z programu „Horyzont 2020”, a jednocześnie zachęci ich do stosowania międzynarodowego podejścia na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym.

Artykuł 2

Działanie pilotażowe

1. Działanie pilotażowe dotyczy synergicznego wykorzystania funduszy programu „Horyzont 2020” w ramach programu prac na lata 2018–2020 „Działania w dziedzinie klimatu, środowiska, efektywna gospodarka zasobami i surowcami”⁴ oraz funduszy EFSI⁵
2. Działanie pilotażowe ukierunkowane jest na te wnioski dotyczące projektów przedłożone przez osoby prawne posiadające siedzibę na terytorium regionów-sygnatariuszy w ramach poszczególnych obszarów tematycznych programu „Horyzont 2020” dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym⁶, którym przyznano ocenę powyżej wyznaczonego progu udzielenia finansowania, lecz które nie otrzymały finansowania ze względu na brak funduszy.
3. Sygnatariusze będą stosować art. 70 rozporządzenia w sprawie EFSI w celu finansowania projektów zdefiniowanych w ust. 2, jeżeli spełnione będą wszystkie następujące warunki:
 - a) Komitet Monitorujący EFSI udzielił zgody na wdrożenie działania pilotażowego;
 - b) partnerzy projektów posiadają siedzibę na terenie regionów-sygnatariuszy: potencjalni partnerzy zewnętrzni muszą wykazać zdolność do samofinansowania;
 - c) każdy region finansuje wyłącznie własnych partnerów projektów i realizuje obowiązki z zakresu zarządzania, kontroli i audytu związane z wdrożeniem finansowanych projektów;
 - d) każdy region posiada wystarczającą ilość pozostałych funduszy w bieżącym okresie programowania do zapewnienia finansowania własnych partnerów projektów.
4. Każdy sygnatariusz może zgodnie z własnym uznaniem korzystać z innych dostępnych funduszy regionalnych, jeżeli takie występują.
5. Warunkiem przyznania wsparcia w ramach poszczególnych programów jest uzyskanie potwierdzenia Koordynatora, że każdy partner projektu otrzymał zgodę na finansowanie projektu w swojej części.
6. Koordynator jest odpowiedzialny za przygotowanie i uzgodnienie ze wszystkimi partnerami oddzielnej Procedury aplikowania do funduszy, uwzględniającej specyfikę procedur administracyjnych obowiązujących w regionach partnerskich.
7. W przypadku wniosku dotyczącego projektu, który uzyskał taką samą ocenę punktową powyżej progu określonego w danym obszarze tematycznym programu „Horyzont 2020”, zastosowane zostaną dodatkowe kryteria oceny dla projektów związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym, określone w ramach laboratorium polityki SCREEN.
8. Zgodnie z art. 70, ust. 2, lit d) rozporządzenia w sprawie EFSI, istnieje możliwość zawierania umów pomiędzy regionami dotyczących wspólnych obowiązków w zakresie zarządzania, kontroli i audytu finansowanych projektów.

⁴ Decyzja Komisji Europejskiej C(2017) 7124 z dnia 27 października 2017 r.

⁵ Decyzja Komisji Europejskiej C(2017) 7124 z dnia 27 października 2017 r.

⁶ CE-SC5-01-2018; CE-SC5-02-2018; CE-SC5-03-2018; CE-SC5-04-2019; CE-SC5-05-2018; CE-SC5-06-2018; CE-SC5-07-2018-2019-2020; CE-SC5-08-2018-2019-2020, as described in the H2020 work programme

9. Z zastrzeżeniem konieczności uzyskania zgody Komitetu Monitorującego EFSI na niniejsze działanie pilotażowe, sygnatariusze uzgadniają przyjęcie ocen dokonanych przez służby Komisji Europejskiej: w związku z tym każdy wniosek zgodny z ust. 3 i 7 niniejszego artykułu uważa się za kwalifikowalny, pod warunkiem spełnienia wymogów właściwego programu, z którego będzie pochodziło dofinansowanie.
10. Po podpisaniu przez trzy pierwsze regiony niniejszy protokół zostanie przekazany do Komitetu Monitorującego EFSI wraz z oficjalnym wnioskiem o zatwierdzenie działania pilotażowego.

Artykuł 3

Wnioski i doświadczenia oraz ich zastosowanie w przyszłych programach

1. Przeprowadzane będą okresowe warsztaty z udziałem przedstawicieli sygnatariuszy, mające na celu dokonanie analizy działania pilotażowego oraz wynikających z niego wniosków i doświadczeń, a także zaproponowanie systematycznego ich stosowania w przyszłych programach unijnych
2. Gospodarzem warsztatów będzie laboratorium polityki SCREEN aż do zakończenia projektu, następnie sygnatariusze uzgodnią inny sekretariat warsztatów. Służby Komisji Europejskiej zajmujące się stosowaniem pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym należą już do laboratorium polityki; dalsze zainteresowane instytucje europejskie mogą zostać zaproszone do udziału podczas warsztatów.
3. Wnioski i doświadczenia oraz przebieg każdego z warsztatów zostaną wykorzystane do szczegółowego określenia inicjatywy pod nazwą „Wspólnej puli”, będącej już przedmiotem rozmów w ramach laboratorium polityki SCREEN i opisanej poniżej:
 - a) Regiony dołączające do inicjatywy ustanowią specjalny środek w ramach swoich funduszy strukturalnych, dotyczący „międzynarodowych projektów związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym”. Kwota funduszy alokowana w ramach tego specjalnego środka będzie zależeć od w pełni niezależnej decyzji każdego z regionów. Sumę funduszy przeznaczonych przez każdy region na ten specjalny środek określa się jako „Wspólną pulę”.
 - b) Komisja Europejska wnieśli swój wkład we *Wspólną pulę*, zapewniając kwotę dopełniającą.
 - c) Kwalifikowalni wnioskodawcy to osoby prawne posiadające siedzibę na terytorium regionów biorących udział we *Wspólnej puli*: są oni partnerami międzynarodowego projektu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, przedłożonego w ramach przyszłych programów unijnych, który uzyskał dobrą ocenę, ale nie otrzymał finansowania ze względu na brak określonych funduszy.
 - d) W przypadku projektów międzynarodowych, których partnerzy nie należą do regionów zaangażowanych we *Wspólną pulę*, partnerzy ci muszą wykazać zdolność do samofinansowania.
 - e) Sprawna procedura finansowania pozwoli na uniknięcie wysiłków i kosztów związanych z oceną dzięki wykorzystaniu listy wniosków przedłożonych w ramach obszarów tematycznych związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym, które już zostały poddane ocenie w ramach odnośnych programów unijnych.
 - f) Zgodnie z wynikami inicjatywy regiony mogą w dowolnym momencie podjąć decyzję o uzupełnieniu swojego wkładu we *Wspólnej puli*. Pod koniec okresu programowania potencjalne pozostałe środki w puli pochodzące z EFSI zostaną automatycznie prawidłowo wydane przez regiony i umieszczone w funduszu gwarancyjnym dla uczestników programu „Horyzont 2020” lub jego przyszłym odpowiedniku.

Artykuł 4

Otwarcie dla innych regionów

Niniejszy protokół ustaleń pozostaje otwarty dla każdego regionu europejskiego lub właściciela programu, który życzy sobie go podpisać, pod warunkiem, że taki podpis zostanie złożony co najmniej miesiąc przed ostatecznym terminem ostatniego zaproszenia do składania wniosków w ramach programu „Horyzont 2020”, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

Artykuł 5

Przedłużenie obowiązywania i zmiany

Niniejszy protokół ustaleń ma być pierwszym krokiem w kierunku wspólnej i szerszej umowy pomiędzy sygnatariuszami; wszelkie zmiany w niniejszej umowie, a w szczególności dotyczące zmian w rozporządzeniach w sprawie EFSI, będą mieć formę pisemną i zostaną podpisane przez upoważnionych przedstawicieli wszystkich uczestniczących organów.

Co strony potwierdziły, składając podpisy we wskazanej dacie.

PODPISY ZATWIERDZAJĄCE

[powtórzone dla każdego władz regionalnych podpisujących protokół. W przypadku organów krajowych należy dostosować pierwszy wers]

Województwo Łódzkie

Adres: Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

reprezentowane przez:

Witolda Stępnia, Marszałka Województwa Łódzkiego

Łódź, 26.10.2018

podpis _____

Marszałek
Województwa Łódzkiego
Witold Stępień

Dariusza Klimczaka, Wicemarszałka Województwa Łódzkiego

Łódź, 26.10.2018

podpis _____

Wicemarszałek
Województwa Łódzkiego
Dariusz Klimczak